

Procedure en beroepsmogelijkheden ten aanzien van pilotvoorstellen Associate Degree-programma's

Procedure

Vorige week heeft de NVAO de hogescholen in kennis gesteld van het advies ten aanzien van de door instellingen ingediende voorstellen voor Associate Degree-programma's. Op basis van dit advies (positief of negatief) kunnen hogescholen een eigen afweging maken of ze het voorstel willen indienen. Indien een hogeschool een aanvraag voor een pilot met een AD-programma wil indienen, dan kan dit tot uiterlijk 3 februari 2006 bij de Projectdirectie Werken en Leren.

Door de staatssecretaris wordt een commissie ingesteld die wordt belast met de advisering over de aanvragen. Op grond van het advies zal de staatssecretaris uiterlijk 15 maart 2006 een besluit nemen. De staatssecretaris heeft een beoordelingskader ontwikkeld voor de eerste ronde pilots. Daarin zijn de voorwaarden, criteria en uitgangspunten geformuleerd die zullen worden gehanteerd bij de besluitvorming. Hierin is onder andere opgenomen dat een positief NVAO-advies een noodzakelijke voorwaarde is voor een positief besluit over toekenning van de pilot. Indien de staatssecretaris positief besluit ten aanzien van een voorstel, dan mag de instelling vanaf 1 september 2006 starten met een pilot.

Beroepsmogelijkheden

In de brief van de NVAO aan de betrokken hogescholen werd opgemerkt dat niet bij de NVAO, maar bij OCW in beroep kan worden gegaan tegen een negatief advies. Impliciet wordt dus aangegeven dat tegen het advies van de NVAO niet in bezwaar en beroep kan worden gegaan. Die mogelijkheid bestaat pas nadat de staatssecretaris een *besluit* heeft genomen over de aanvraag voor de pilot. Hogescholen die het oneens zijn met het NVAO-advies kunnen hiertegen alleen in beroep gaan nadat de staatssecretaris heeft besloten over de aanvraag voor de pilot. Dat betekent dat hogescholen die een mogelijkheid op bezwaar en beroep willen behouden, het betreffende voorstel – ondanks het negatieve NVAO-advies en het verplichte karakter dat de staatssecretaris stelt aan een positief advies – toch moet indienen bij de Projectdirectie Werken en Leren.

Nadat de staatssecretaris zijn besluiten kenbaar heeft gemaakt, hebben de hogescholen zes weken de tijd om hiertegen in bezwaar te gaan bij het ministerie van OCW of LNV (pilots in de agrarische sector). De procedure voor bezwaar en beroep zijn opgenomen in de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De commissie voor de Bezwaarschriften van OCW of LNV zal op grond van een hoorzitting een advies geven aan de bewindspersoon. Hiervoor geeft de Awb een termijn van 10 weken. Bij afwijzing van het bezwaar kan in beroep gegaan worden bij de Rechtbank en eventueel vervolgens in hoger beroep bij de Raad van State.

Al met al neemt de bezwaarprocedure dus minimaal 16 weken in beslag, maar met een volledige rechtsgang van bezwaar en beroep moet feitelijk worden gerekend met een doorlooptijd van een half jaar tot een heel jaar. Gerekend vanaf 15 maart is het gevolg daarvan dat weliswaar in beroep gegaan kan worden tegen het besluit van de staatssecretaris (dus ook als dat specifiek betrekking heeft op de advisering door de NVAO), maar dat het praktisch niet meer mogelijk is om met de pilot te starten per 1 september 2006. Wel kunnen beroepsprocedures van belang zijn voor de discussie over de procedure voor de pilots die mogen starten per 1 september 2007.