

Maart 2013

# Bezoldigingscode Bestuurders Hogescholen

HayGroup



---

## Inhoud

---

<b>1. .... Inleiding .....</b>	<b>3</b>
<b>2. .... Indelingssystematiek.....</b>	<b>4</b>
2.1. Criteria .....	4
2.2. Indeling vier functiegroepen .....	4
<b>3. .... Salarisklassen .....</b>	<b>6</b>
<b>4. .... Indeling hogescholen .....</b>	<b>8</b>
<b>Bijlage: Toelichting.....</b>	<b>9</b>

## 1. Inleiding

De wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) is per 1 januari 2013 in werking getreden. De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap heeft verlaagde bezoldigingsmaxima vastgesteld voor het onderwijs. Dit is vastgelegd in de “Regeling bezoldiging topfunctionarissen OCW-sector”<sup>1</sup>

Om te voorkomen dat er een opwaartse druk uitgaat van de verlaagde bezoldigingsmaxima dienen er volgens de Minister effectieve maatregelen te worden genomen. De verantwoordelijkheid om dit te reguleren in een bezoldigingscode is neergelegd bij de sectoren.

Het platform van toezichthouders van hogescholen heeft in 2012 het initiatief genomen om een dergelijke uitwerking te ontwikkelen. Het ontwerp voor een sectorale bezoldigingscode is voorgelegd aan de Minister en goedgekeurd. Het resultaat is deze Bezoldigingscode Bestuurders Hogescholen (hierna: Bezoldigingscode).

### Uitgangspunten van de Bezoldigingscode

Het platform heeft gekozen voor een Bezoldigingscode met vier salarisklassen. De kenmerken van de Bezoldigingscode zijn:

- Indeling in functiegroepen op basis van de volgende drie criteria: studentenaantallen, budget en aantal (onderwijs)sectoren.
- Voor elk criterium wordt een aantal punten toegekend op basis van de kenmerken van de betreffende hogeschool.
- Het totaal aantal punten leidt tot een functiegroep.
- Het aantal punten is mede gebaseerd op een weging van de criteria.
- De met de functiegroepen verbonden salarisschalen sluiten aan op de systematiek van de CAO hbo 2010-2012.
- Voor de criteria aantal studenten en budget is uitgegaan van de spreiding van de hogescholen over deze gezichtspunten. Dit is in geringe mate gecorrigeerd om tot hele getallen te komen. Voor het criterium sectoren is hiervan bewust afgeweken.
- De uitkomsten zijn voor de verschillende hogescholen uitgetoetst en leiden tot een redelijke spreiding over de verschillende groepen.

### Werkwijze voor ontwerp bezoldigingscode

Deze regeling is tot stand gekomen in discussie met het veld. Op 12 februari 2012 vond een bijeenkomst plaats met een delegatie van het platform van toezichthouders. Daarna hebben de adviseurs van Hay Group en de HBO-Raad data verzameld. Hay Group heeft een eerste ontwerp gemaakt van de regeling. Dit ontwerp is in april 2012 besproken met een delegatie van voorzitters van besturen. De in de bijeenkomsten gemaakte opmerkingen zijn verwerkt in volgende ontwerpen. De Bezoldigingscode is vastgesteld door de toezichthouders op 18 juni 2012 en goedgekeurd door de Minister bij brief van 4 februari 2013.

<sup>1</sup> Staatscourant nr. 26223 18 december 2012

## 2. Indelingssystematiek

Voor het vaststellen van de vier functiegroepen wordt uitgegaan van drie differentiërende factoren met een verschillende wegingsfactor waarbij voor elke factor wordt uitgegaan van een gewogen gemiddelde over de laatste drie jaren. Hieronder wordt dit nader toegelicht.

### 2.1. Criteria

#### *Differentiërende factoren en wegingsfactor*

De volgende factoren worden gehanteerd:

1. Aantal studenten, wegingsfactor 50%
2. Totaal budget, wegingsfactor 30%
3. Aantal sectoren, wegingsfactor 20%

#### *Ad.1: Studenten*

Zowel het platform, de (delegatie van) bestuurders als het Ministerie van OCW zijn van mening dat het aantal studenten één van de belangrijkste indicatoren is om de omvang en complexiteit van de hogescholen te bepalen. Het aantal studenten omvat eveneens deeltijdstudenten en is een stabiele factor. Bovendien wordt het aantal gecontroleerd door de accountant. Het aantal studenten heeft de zwaarste wegingsfactor gekregen van 50%.

#### *Ad. 2: Budget*

Het budget betreft de totale inkomsten van de hogeschool. Dit bestaat uit rijksbedragen en subsidies, collegegelden, inkomsten van derden en overige inkomsten. Door uit te gaan van het totale budget wordt eveneens rekening gehouden met een bredere scope aan activiteiten zoals het verrichten van onderzoek en het aanbieden van masteropleidingen (rijksbijdragen) contractonderwijs (inkomsten van derden) en overige activiteiten (verhuur lokalen) die hogescholen verrichten om inkomsten te genereren. Het aantal studenten is echter voor een groot deel bepalend voor het totale budget, vandaar dat deze factor voor 30% meeweegt.

#### *Ad. 3: Sectoren*

Binnen het hoger onderwijs worden zeven sectoren onderscheiden. Een hogeschool die onderwijs biedt in meerdere sectoren is complexer dan ingeval er sprake is van één sector. Deze factor weegt mee voor 20%.

### 2.2. Indeling vier functiegroepen

Het bepalen van de grenzen tussen de vier functiegroepen per differentiërende factor is een belangrijk aspect om tot een indeling te komen. In onderstaande tabel zijn de grenzen weergegeven.

Groep	Studenten			Budget			Sector
4	20.000	≥		150.000	≥		≥ 4
3	4.000	<	20.000	45.000	<	150.000	3
2	1.250	<	4.000	15.000	<	45.000	2
1	0	<	1.250	0	<	15.000	1

*Budget x € 1.000*

De beschikbare gegevens van alle hogescholen zijn gebruikt om tot een indeling te komen in vier functiegroepen. De eerste indeling voor zowel studenten als budget heeft plaatsgevonden door uit te gaan van kwartielen. Vervolgens zijn de grenzen handmatig bijgesteld.

Voor het aantal studenten is de grens tussen groep twee en drie bepaald door aansluiting te zoeken bij de CAO hbo 2010-2012 waarbij t.a.v. MR-faciliteiten een onderscheid wordt gemaakt tussen grote hogescholen (> 4.000 studenten) en kleine hogescholen (< 4.000 studenten). De grenzen tussen groep drie en vier en tussen groep één en twee zijn bepaald aan de hand van het overleg dat heeft plaatsgevonden met de (delegatie van) bestuurders en (vertegenwoordigers van) het platform van toezichthouders.

Voor budget is voor het bepalen van de grenzen nauwelijks afgeweken van de indeling op basis van kwartielen. Omdat de grenzen op basis van kwartielen jaarlijks kunnen wijzigen zijn deze handmatig vastgesteld op ronde bedragen en eveneens getoetst met de bestuurders en toezichthouders.

Voor sectoren geldt dat meerdere sectoren complexer is dan één sector. Gezien de keuze om te werken met verschillende wegingsfactoren tussen de drie differentiërende factoren kan niet worden volstaan met twee groepen maar moet eveneens worden uitgegaan van vier groepen. Uit de gesprekken is gebleken dat vanaf vier sectoren er nauwelijks differentiatie optreedt.

### *Gewogen gemiddelde*

Om jaarlijkse fluctuaties van de differentiërende factoren te normaliseren is uitgegaan van een gewogen gemiddelde. Dit houdt in dat de indeling in één van de vier functiegroepen van het meest recente jaar drie keer meetelt, het jaar daarvoor twee keer en het daaraan voorafgaande jaar één keer. Het totaal wordt gedeeld door zes. Hiermee wordt voorkomen dat bijvoorbeeld een substantiële toe- of afname van één van de differentiërende factoren in één bepaald jaar direct gevolgen heeft voor de indeling van de bestuurders in een andere salarisgroep. Een hogeschool die bijvoorbeeld voor zowel het aantal studenten, het budget als de sector scoort in groep drie komt hierdoor niet automatisch in groep vier indien zich incidenteel in een jaar een hoger aantal studenten inschrijft.

In onderstaand schema staat het aantal punten dat per differentiërende factor en per jaar kan worden verkregen. De wegingsfactor is hierin verwerkt.

Factor	Jaar	Functiegroep				HBO	Totaal
Weging		1	2	3	4		
Student 50%	t	15	30	45	60		
	t-1	10	20	30	40		
	t-2	5	10	15	20		
<i>Totaal</i>							
Budget 30%	t	9	18	27	36		
	t-1	6	12	18	24		
	t-2	3	6	9	12		
<i>Totaal</i>							
Sector 20%	t	12	24	36	48		
Salarisklasse		0-89	90-149	150-209	>210		

### 3. Salarisklassen

#### Beloningsbeleid

De functiegroepen zijn vervolgens gekoppeld aan salarisklassen. De maximum bezoldiging voor bestuurders van de grootste hogescholen bedraagt per 1 januari 2013 € 198.279. Om het vaste inkomen te bepalen dient op dit bedrag in mindering te komen het werkgeversdeel pensioenpremie en de bruto kostenvergoeding.

Voor het bepalen van de minimum en maximum bedragen van de vier salarisklassen voor de sectorale bezoldigingsnorm is aansluiting gezocht bij de salarisschalen van de CAO hbo 2010 -2012. De salarisschalen bestaan uit een minimum en een maximumbedrag. Voor de schalen 16 tot en met 18 bedraagt het minimum ongeveer 75% van het maximum. Dit percentage is eveneens gehanteerd in deze Bezoldigingscode.

Bestaat een college van bestuur uit meerdere leden dan is de salarisklasse voor het lid van het college één lager dan van de voorzitter. In onderstaande tabel is de minimale en maximale bezoldiging weergegeven per salarisklasse voor de voorzitters en de leden van de colleges van bestuur.

salarisklasse	Voorzitter		Lid	
	Minimum	Maximum	Minimum	Maximum
1	112.063	149.417	101.977	135.970
2	123.146	164.195	112.063	149.417
3	135.325	180.434	123.146	164.195
4	148.709	198.279	135.325	180.434

*Bedragen x € 1*

#### Beloningspraktijk

Na vaststelling van de salarisklasse die behoort bij de hogeschool zal de feitelijke bezoldiging van de bestuurder moeten worden bepaald binnen de bandbreedte van de schaal. Vervolgens dient de bezoldiging onderverdeeld te worden in de afzonderlijke componenten:

- Beloning.
- Eventuele belaste kostenvergoeding.
- Pensioenbijdrage werkgever.
- Eventueel privégebruik ter beschikking gestelde auto.

#### Kostenvergoeding

Over de kostenvergoeding worden geen pensioenpremies berekend en het bedrag van de vergoeding maakt geen onderdeel uit van de pensioengrondslag. Het al dan niet verstrekken van een kostenvergoeding heeft dus zowel invloed op de hoogte van de beloning als op de pensioenpremie. In de bijlage zijn voorbeeld tabellen opgenomen waardoor inzichtelijk wordt welk effect de kostenvergoeding heeft op de pensioenpremie (2013) en de hoogte van de beloning.

## **Auto**

Ingeval aan de bestuurder een auto ter beschikking wordt gesteld en er sprake is van een fiscale bijtelling voor privégebruik maakt dit bedrag onderdeel uit van de beloning. Omdat de totale bezoldiging niet uit mag komen boven het gestelde maximum bedrag, zal een bijtelling gecompenseerd moeten worden in de vaste beloning en/of kostenvergoeding. Dit bedrag maakt evenals de kostenvergoeding geen onderdeel uit van de pensioengrondslag (er wordt dus geen pensioen over opgebouwd). In de bijlage is een voorbeeld opgenomen om de effecten van een bijtelling voor privégebruik van een auto inzichtelijk te maken.

## **Indexatie**

Voor de indexatie van de bezoldiging wordt aangesloten bij artikel 2.3 van de WNT. Dit houdt in dat:

- De beloning wordt verhoogd met de procentuele verhoging van het salaris van burgerlijk rijks personeel.
- De vaste kostenvergoeding wordt aangepast aan de hand van de consumentenprijsindex.
- De gehanteerde premiepercentages en franchisebedragen worden vastgesteld door het Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds.

## **Variabele beloning**

Het verstrekken van een variabele beloning aan bestuurders van hogescholen is niet toegestaan.

## **Ontslagvergoeding**

Een eventuele ontslagvergoeding bedraagt maximaal de som van de beloning en het werkgeversdeel pensioenpremie over de laatste 12 maanden met een maximum van € 75.000.

## **Overgangsrecht**

De Beloningscode geldt met ingang van 1 januari 2013. Ingeval de beloning van een bestuurder omhoog afwijkt van hetgeen in deze Beloningscode is bepaald is het van belang te beoordelen in hoeverre het overgangsrecht zoals vastgelegd in de WNT van toepassing is.

## 4. Indeling hogescholen

Toepassing van de systematiek zoals uitgewerkt in deze Bezoldigingscode leidt tot de volgende indeling in functiegroepen van de hogescholen<sup>2</sup>.

Hogescholen	Groep
Fontys Hogescholen	4
Hogeschool Utrecht	4
Hogeschool Inholland	4
Hogeschool van Amsterdam	4
Hogeschool van Arnhem en Nijmegen	4
Hogeschool Rotterdam	4
Hanzehogeschool Groningen	4
Saxion	4
Avans Hogeschool	4
Haagse Hogeschool	4
Christelijke Hogeschool Windesheim	4
Hogeschool Zuyd	3
Stenden hogeschool	3
NHL Hogeschool	3
Hogeschool Leiden	3
HZ University of Applied Sciences	3
Christelijke Hogeschool Ede	3
NHTV internationaal hoger onderwijs Breda	3
Aeres Groep	3
Hogeschool Van Hall Larenstein	3
Hogeschool voor de Kunsten Utrecht	2
Amsterdamse hogeschool voor de Kunsten	2
ArtEZ hogeschool voor de kunsten	2
Gereformeerde Hogeschool	2
Hogeschool der Kunsten Den Haag	2
HAS Den Bosch	2
Hotelschool Den Haag	2
Driestar Hogeschool	2
Codarts, Hogeschool voor de Kunsten	1
Marnix Academie	1
Hogeschool IPABO	1
Gerrit Rietveld Academie	1
Design Academy Eindhoven	1
Hogeschool de Kempel	1
Katholieke Pabo Zwolle	1
Iselinge Hogeschool	1

<sup>2</sup> Gebaseerd op de jaren 2011, 2010 en 2009



## Bijlage: Toelichting

In deze bijlage is ter toelichting op de Bezoldigingscode het volgende opgenomen:

- Bezoldigingstabel waarin voor de voorzitter en het lid de bandbreedte is opgenomen van de bezoldiging per salarisklasse rekening houdend met de maximale bruto kostenvergoeding van € 6.972. Voor het berekenen van de pensioenpremies is uitgegaan van de percentages geldend per 1 januari 2013.
- Bezoldigingstabel exclusief bruto kostenvergoeding.
- Voorbeeld van de gevolgen van een fiscale bijtelling auto.
- Uitwerking van een Hogeschool in salarisklasse 4.
- Uitwerking van een Hogeschool in salarisklasse 2.

### Bezoldigingstabel 2013 inclusief kostenvergoeding

Klasse	Onderdeel	Voorzitter		Lid	
		Minimum	Maximum	Minimum	Maximum
1	salaris	89.479	120.690	81.052	109.455
	pensioen	15.612	21.755	13.953	19.543
	onkosten	6.972	6.972	6.972	6.972
	bezoldiging	112.063	149.417	101.977	135.970
2	salaris	98.739	133.038	89.479	120.690
	pensioen	17.435	24.185	15.612	21.755
	onkosten	6.972	6.972	6.972	6.972
	bezoldiging	123.146	164.195	112.063	149.417
3	salaris	108.916	146.607	98.739	133.038
	pensioen	19.437	26.855	17.435	24.185
	onkosten	6.972	6.972	6.972	6.972
	bezoldiging	135.325	180.434	123.146	164.195
4	salaris	120.099	161.518	108.916	146.607
	pensioen	21.638	29.789	19.437	26.855
	onkosten	6.972	6.972	6.972	6.972
	bezoldiging	148.709	198.279	135.325	180.434

*Bedragen x € 1*

## Bezoldigingstabel 2013 exclusief kostenvergoeding

Klasse	Onderdeel	Voorzitter		Lid	
		Minimum	Maximum	Minimum	Maximum
1	salaris	95.304	126.516	86.877	115.280
	pensioen	16.759	22.901	15.100	20.690
	onkosten	0	0	0	0
	bezoldiging	112.063	149.417	101.977	135.970
2	salaris	104.565	138.864	95.304	126.516
	pensioen	18.581	25.331	16.759	22.901
	onkosten	0	0	0	0
	bezoldiging	123.146	164.195	112.063	149.417
3	salaris	114.741	152.433	104.565	138.864
	pensioen	20.584	28.001	18.581	25.331
	onkosten	0	0	0	0
	bezoldiging	135.325	180.434	123.146	164.195
4	salaris	125.924	167.343	114.741	152.433
	pensioen	22.784	30.936	20.584	28.001
	onkosten	0	0	0	0
	bezoldiging	148.709	198.279	135.325	180.434

Bedragen x € 1

### Bijtelling auto

De voorzitter van een college van bestuur in salarisklasse 2 heeft een auto ter beschikking gesteld gekregen van de Hogeschool waarmee hij privé rijdt. De fiscale bijtelling bedraagt € 15.000. In onderstaande tabel is weergegeven hoe hoog de maximale beloning is, de pensioenpremie en de kostenvergoeding in geval er wel of geen sprake is van een bijtelling.

Klasse	Onderdeel	Voorzitter ≠ auto		Voorzitter + auto	
		Minimum	Maximum	Minimum	Maximum
2	salaris	98.739	133.038	86.206	120.505
	pensioen	17.435	24.185	14.968	21.718
	onkosten	6.972	6.972	6.972	6.972
	auto	0	0	15.000	15.000
	bezoldiging	123.146	164.195	123.146	164.195

Bedragen x € 1

### Uitwerking van een Hogeschool in salarisklasse 4

Groep	Studenten		Budget			Sector
4	20.000	≥		150.000	≥	≥ 4
3	4.000	<	20.000	45.000	<	150.000
2	1.250	<	4.000	15.000	<	45.000
1	0	<	1.250	0	<	15.000

Budget x € 1.000

## Gegevens

Jaar	Studenten	Groep	Budget	Groep	Sector	Groep
2011	22.000	4	130.000	3	6	4
2010	21.000	4	155.000	4		
2009	19.000	3	135.000	3		

Budget x € 1.000

## Uitwerking

Factor	Jaar	Functiegroep				HBO	Totaal
Weging		1	2	3	4		
Student 50%	2011	15	30	45	60	60	
	2010	10	20	30	40	40	
	2009	5	10	15	20	15	
<b>Totaal</b>							115
Budget 30%	2011	9	18	27	36	27	
	2010	6	12	18	24	24	
	2009	3	6	9	12	9	
<b>Totaal</b>							60
Sector 20%	2011	12	24	36	48		48
Salarisklasse		0-89	90-149	150-209	>210		223

## Conclusie

De beloning van het college van bestuur van deze Hogeschool valt in salarisklasse 4. De bandbreedte voor de bezoldiging van de voorzitter ligt tussen de € 148.709 en € 198.279 en voor het lid tussen € 135.325 en € 180.434.

## Uitwerking van een Hogeschool in salarisklasse 2

Groep	Studenten			Budget			Sector
4	20.000	≥		150.000	≥		≥ 4
3	4.000	<	20.000	45.000	<	150.000	3
2	1.250	<	4.000	15.000	<	45.000	2
1	0	<	1.250	0	<	15.000	1

Budget x € 1.000

### Gegevens

Jaar	Studenten	Groep	Budget	Groep	Sector	Groep
2011	3.000	2	56.000	3	1	1
2010	2.800	2	57.000	3		
2009	2.900	2	48.000	3		

Budget x € 1.000

### Uitwerking

Factor	Jaar	Functiegroep				HBO	Totaal
Weging		1	2	3	4		
Student 50%	2011	15	30	45	60	30	
	2010	10	20	30	40	20	
	2009	5	10	15	20	10	
<b>Totaal</b>							60
Budget 30%	2011	9	18	27	36	27	
	2010	6	12	18	24	18	
	2009	3	6	9	12	9	
<b>Totaal</b>							54
Sector 20%	2011	12	24	36	48		12
Salarisklasse		0-89	90-149	150-209	>210		126

### Conclusie

De beloning van het college van bestuur van deze Hogeschool valt in salarisklasse 2. De bandbreedte voor de bezoldiging van de voorzitter ligt tussen de € 123.146 en € 164.195 en voor het lid tussen € 101.977 en € 135.970.